

政府工作报告

—2011年3月23日在牡丹江市
第十四届人民代表大会第五次会议上

代市长 林宽海

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请审议，并请列席会议的市政协委员和其他同志提出意见。

一、2010年工作回顾和“十一五”发展情况

过去一年，市政府在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠和带领全市人民，以“超千破百”为目标，强力推进经济社会发展，全面完成了市十四届人大四次会议确定的目标任务，实现了“十一五”圆满收官，在追赶跨越的道路上又迈出坚实的一步。

—经济高速增长，综合实力跃上新台阶。全市地区生产总值实现781亿元，增长18.5%。完成全口径财政收入87.2亿元，增长31.5%，总量居全省第三位。其中，市本级财政收入38亿元，增长28.5%。规模以上工业增加值、销售收入、利税分别达到133.4亿元、470.8亿元和51亿元，增长36.1%、58.3%和83%，增加值增幅居全省第二位。万元GDP综合能耗下降6.1%。农村经济总收入达到276亿元，增长17.2%。经济增长动力更为协调。进出口总额实现90亿美元，

增长 71.8%；社会消费品零售总额达到 265.8 亿元，增长 19.3%；全市新建续建项目 1507 个，固定资产投资完成 517.6 亿元，增长 44.2%。居民收入稳步提高。城镇居民人均可支配收入实现 12806 元，增长 9.8%；农民人均纯收入达到 9363 元，增长 20.7%，实现全省八连冠。金融支撑作用增强。引进哈尔滨银行，小额贷款公司发展 15 家，金融机构贷款余额比年初增加 66 亿元，增幅高出全国 6.9 个百分点。

——以市场和政策为导向，经济结构转型升级取得新突破。战略性新兴产业快速起步，实现销售收入 155.1 亿元，增长 43.2%，规模以上企业户数比重达到 34%，居全省首位。10 兆瓦太阳能发电站列入国家“金太阳示范工程”，特种材料产业基地成为国家级高新技术产业化基地。传统产业裂变提升。六大工业支柱产业实现销售收入 303.3 亿元，增长 48.6%。佰佳信一期 300 吨多杀菌素等 10 个项目竣工投产，兵装集团北方工业园完成标准化厂房框架建设，恒丰 1.5 万吨特种纸项目进行设备安装，辽宁宝来集团投资 20 亿元 200 万吨重油深加工项目场地动迁工作全面展开。特色农业进一步发展壮大。建设国家级绿色有机种养大型原料基地 9 个，绿色有机食品基地占种植业面积 1/3 以上。食用菌种植规模、农民劳务收入、乳肉兼用牛改良数量分别增长 32.8%、20% 和 1 倍以上。全市农业规模以上龙头企业发展到 118 家，永和有机食品生态园、红星乳业等项目开工建设。现代服务业迅速发展。文化创意、服务外包、信息服务、房地产等税收增长 38%，大商、广汇等商贸企业辐射到域外。非公经济和中小企业加快发展。实施了中小企业成长工程，年内新增规模以上工业企业 59 户。

——深化适应性战略调整，对外开放向纵深推进。进出口加工境内境外联动

发展。哈牡绥东对俄贸易加工区新上项目 82 个，完成投资 25.6 亿元，海林开发区晋升为国家级，阳明工业示范基地成为全省首个省级城区开发区。绥芬河综合保税区封关运营。6 个境外园区入驻企业 46 户、完成投资 23.6 亿元。商贸、物流体系逐步完善。滨绥铁路牡绥段扩能改造、绥满高速牡绥段建设进展顺利，纳霍德卡国际物流集散港和陆海联运大通道建设继续推进。宁安源丰物流园试运营，穆棱大连内陆港项目主体完工，哈牡绥东对俄物流园等七大物流园区初具规模，我市成为 46 个“全国流通领域现代物流示范城市”之一。旅游、会展业加速发展。镜泊小镇开工项目 12 个，完成投资 6 亿元。镜泊湖通过世界地质公园“中评估”，晋级国家 5A 级景区。全市接待国内外游客 871 万人次，实现旅游业总收入 53 亿元，增长 15.2%。成功举办第四届镜泊湖旅游文化节、中俄沿边开放高层论坛、中国·牡丹江海峡两岸绿色有机食品产业论坛、中俄东宁机电产品展销洽谈会、2010 中国（镜泊湖）国际卡通产业论坛、国际光伏产业发展高峰论坛、第六届中国国际食用菌烹饪大赛牡丹江邀请赛暨食用菌名优产品展销会等各类展会 105 个。招商引资和对外交流不断拓展。举办了俄、韩、台三个活动周，开展了大连、珠三角、长三角等地专题招商推介活动。全市招商引资到位资金 309.7 亿元，增长 35.5%。

—加快推进区域一体化，大牡丹江新牡丹江建设取得新进展。牡海宁同城化、区域一体化深入推进，磨刀石、五林、海南 3 个乡镇和宁安市 3 个村划入市区。牡海公路完成前期工作，基纳瑞克斯抗肿瘤药、天合石油等飞地项目建设加快，绥穆新城核心区完成投资 2.4 亿元。“突破林口”战略取得明显成效。落实市人大“一号议案”，城乡统筹加快推进，爱民区统筹城乡综合配套改革和绥芬河、东安区城市化等试点取得新进展。全市村镇建设投入 61.1 亿元，

新建康居乡镇 5 个、康居新村 36 个，改造泥草房 6519 户，通村公路硬化率达到 100%，城镇化率达到 57.3%。全市新农村建设投入 12 亿元，69 个第二批省级试点村全面达标升级，97 个村启动农村新型社区建设。场县、局县合作向纵深发展，新开工项目 16 个、总投资 16 亿元，共建通村、通场硬质道路 151 公里、城镇街路 260 公里，44 所学校和 8 所医保定点医院实现资源共享。

—加大整体提档升级力度，城市建设加速向生态宜居迈进。强化规划引领，全面启动城市总体规划修编和城市发展格局规划研究，高质量完成开发区总体概念规划、核心区城市设计及规划区 2675 平方公里地形图航测，建成区控详规划覆盖率达到 89%。全市城乡建设总投入 230.3 亿元，接近前三年总和。加快城市路网和重点工程建设，整修市区街路 103 条，圣林桥等“五桥”竣工，西十一跨江桥建设加快推进，国际会展中心完成主体封闭。大力度推进棚户区改造，改造面积 200.1 万平方米，其中市区 115.3 万平方米，惠及居民 1.47 万户。多元投入加快“四化”建设，沿江两岸带状公园建设 5.2 万平方米广场和 2100 延长米甬路，江滨公园、桥头广场整体提档。青龙山、北佛山郊野公园等“百园工程”开工建设，大树进城 10820 株，市区新增绿地 182.7 公顷。投入 1130 多万元完成 63 栋楼房“平改坡”。完成 114 条街路 10138 盏路灯绿色照明节能改造，87 条无灯小街巷安装路灯，主城区基本实现路灯照明全覆盖。“大城管”体制初步形成。市中心区和 6 条主干道牌匾广告全面升级。投入 1098 万元购置清雪设备，开展了裸土、超高土和建筑残土专项治理。列入松花江水污染防治规划的 10 个污染防治项目全部建成投入运营。小锅炉并网面积新增 6.2 万平方米，空气质量进一步提高。更加注重生态建设，完成“三溪一河六湖”年度治理任务，桦林供水工程投入使用，解决了 6200 户居民吃水难问题。

六县（市）城市污水处理厂全部建成，我市成为全省第一个实现城市污水处理县级全覆盖市，市生活垃圾处理二期工程开工。大湾水利枢纽主体完工并下闸蓄水，林海水库供水工程导流渠、龙虎山水电站、五花山水库开工建设，镜泊湖水库除险加固全面完工。全市治理水土流失 35.6 万亩，绿化造林 22.3 万亩。

—强化保障和改善民生，社会事业全面发展。深入开展利民便民活动，30 件利民实事全部完成年度计划。实施创业就业工程，在全省率先设立创业专项资金，筹集 5000 万元扶持创业小老板 5000 人，带动就业 1.5 万人。采取机关事业单位人员担保等措施，投放小额担保贷款 10850 万元，撬动民间投资 1.6 亿元，带动就业 9639 人。全市新增城镇就业人员 6.7 万人，市区新增公益性岗位 5153 个，城镇登记失业率控制在 3.6% 以内。推动社保扩面提标，五项保险参保人数新增 11.5 万人，达到 212.5 万人。全市企业离、退休人员养老金、市区最低工资标准月分别提高 570 元、139 元和 175 元，市区失业保险金标准提高 10%，城市、农村低保标准分别提高到月人均 286 元、年人均 1320 元。筹资 2.5 亿元解决 5.3 万名关闭破产企业退休人员医保待遇问题。新农合参合率达 98.9%，最高报销金额平均达到 4.3 万元，提高 1.6 万元。医疗保险最高支付限额提高 25%，门诊补贴病种扩大到 10 种。认真抓好保供稳价，出台 6 个方面 19 条保供稳价政策，开展打击制假售假等专项整治工作，确保了商品充足供应和市场基本稳定。投入 2200 万元补贴供热企业保证市民温暖过冬，投入 835.9 万元对 4.47 万户困难群众提供价格救助。投入 5777 万元为 1.57 万户低收入住房困难家庭发放廉租住房补贴，为 610 户最低收入住房困难家庭解决廉租房。成立志愿爱心帮扶协会，募集到位资金 1400 万元。投入 865 万元开展“双节”、爱心超市、帮扶中心救助和临时救助，救助困难群众 11.1 万人次。

深化教育教学改革，开展名师交流和送教下乡工作，推进城乡、学校均衡发展，完成 33 所中小学标准化建设和 4 所学校资源整合。市五中被评为“全国学校艺术教育先进单位”。深化医药卫生体制改革，全面推进五项重点医改任务，政府办基层医疗卫生机构 100% 实施基本药物制度，投入 5000 多万元，积极开展九项基本公共卫生服务和五项重点公共卫生服务。成功承办全国人口和计生工作座谈会，6 个县、乡计划生育服务站成为全国示范站。文化事业和文化产业加快发展，启动了中俄文化交流中心、书画院南迁等项目建设，举办了“大江大湖唱大歌”等大型文艺演出，五项文化惠民工程建设走在全省前列，村级农家书屋建设率达到 65.8%，成立了“红罗女文化传播发展有限责任公司”，“朝鲜族花甲礼”入选国家级非物质文化遗产名录，靺鞨绣作品入选上海世博会。开展了“农民体育健身工程”和“全民健身日”活动，市体校被命名为国家高水平体育后备人才基地，刘秋宏获世界杯短道速滑 3000 米接力冠军，马麟获世界残疾人乒乓球锦标赛单打、团体冠军。

—加快体制机制创新，政府决策能力和执行力进一步提升。稳步推进政府机构改革，6 县 4 区和 38 个市直部门机构改革基本完成。独立设置市行政服务中心，公共服务进一步集约化、流程化。严格落实廉洁从政行为规范“52 个不准”，深入开展“治庸治懒”行动，对 56 名违纪干部行政问责。重大决策及时向民主党派、无党派人士和人民团体征求意见，坚持定期向人大报告工作、向政协通报情况。全面推行新闻发布制度和重大招商、重大决策咨询论证制度，全年举行新闻发布会 21 次。“12345”市长公开电话接听来电 12 万个，受理民生问题 6.5 万件，群众满意率达到 95%。开展“信访秩序规范年”活动，成立百家社区信访工作服务站，全市各类信访问题、信访人数下降 3.4% 和 4.1%。

落实安全生产包保责任制，实现省控指标连续九年下降。启动公安体制改革，开展“百日护游”、“平安雪城”专项行动，成立校园安保支队，八类严重刑事案件、“两抢一盗”案件下降 5.6%和 21%。政治文明和精神文明建设扎实推进，实现全国双拥模范城六连冠。民主法制建设取得新进展，“五五”普法顺利通过国家验收。认真执行市人大及其常委会决议，自觉接受人大的法律监督与政协的民主监督，全年按时办结人大代表建议、批评和意见 97 件，政协提案 239 件，答复率、基本满意率均实现 100%。

过去一年，统计、审计、外事、侨务、民族宗教、接待、气象、地震、人防、边防、民兵预备役等工作得到加强，军政军民团结进一步巩固，老龄、妇女、青年、儿童、残疾人、红十字、老区、地方志等工作扎实推进，中省直部门为地方发展做出了突出贡献。

各位代表，2010 年的发展和进步，是过去五年全市上下共同奋斗的结果。五年来，我们始终保持自强不息、创新创业、开拓开放的精气神，在突破“三低”中追赶跨越，在应对危机中弯道超越，牡丹江从被边缘化到投资热点、从低位徘徊到名列前茅、从市区相对滞后到市县竞相发展，经济社会发生历史性、转折性变化，全面开创了追赶型跨越式发展的新局面。

过去五年，是区域经济发展最快、跨越前进的五年。我们立足市情，紧扣时代，深入实施工业立市、金融强市和贸旅牵动战略，全市实现财政收入三年翻一番，地区生产总值四年翻一番，固定资产投资五年翻两番，经济总量上升到全省第四位。农村经济总收入实现翻番，规模以上工业增加值、销售收入、利税分别增长 2.5 倍、2.6 倍和 3.8 倍，现代服务业、非公经济蓬勃发展，4 个县（市）进入全省十强，经济结构和布局进一步优化，非公经济比重居全省

前列。先后获得“中国食用菌之城”、“中国国际木业之都”等称号。

过去五年，是沿边开放成效最为显著的五年。哈牡绥东对俄贸易加工区上升为省级战略，绥芬河综合保税区成为东北地区第一个内陆综合保税区。境内7个园区3个上升为国家级，境外6个园区中，乌苏里斯克经贸合作区上升为国家级，莫戈伊图伊（毛盖图）工业园列入中俄地区合作规划纲要。境外投资企业达到136个，与我市有贸易往来的国家和地区达到171个。陆海联运大通道实现常态化运输，牡丹江机场年进出港人次由13万增加到30万。镜泊湖景区被评为中国十佳休闲旅游胜地，木博会、黑木耳节、中国名优商品展销会等分别升格为区域性国际级、国家级和省级展会。对俄贸易始终占全省“半壁江山”和全国10%，外贸综合竞争力排名全国第13位。

过去五年，是改革创新取得重大突破的五年。完成20户国有企业破产重组，以石化、水泥等重点企业成功改制重组为标志，工业骨干企业发展活力大幅提升。以自来水公司出让为标志，公益事业社会化改革取得明显实效。整合文化资源，组建了文化艺术中心。市区环卫管理由“以费养人”向“以费养事”转变。深化行政审批制度改革，全市审批项目减少87.5%，行政事业性收费削减52项。理顺了项目招商推进机制、园区和开发区管理体制。推行了机关事业单位公车改革。农村改革深入推进，土地适度规模经营比重达到23%，集体林权改革确权率达到98.2%。实施金融强市战略，成立全省第一家融资服务中心、村镇银行和小额贷款公司，成功发行“政信富民”信托理财产品和15亿元企业债，通过开展打击恶意逃废银行债务活动优化金融生态环境，金融机构不良贷款率五年下降20.6个百分点，贷款余额五年翻一番。

过去五年，是城乡面貌发生历史巨变的五年。大牡丹江、新牡丹江框架

全面拉开，江南新城区初步形成。五年城乡建设投入 517.7 亿元，是“十五”时期的 6.4 倍，交通、水利、电力、通信等基础设施建设取得重大进展，持续开展城市“四化”工程和“城乡洁净工程”，市区整修街路 341 公里，是“十五”时期的 25 倍，建成区绿化覆盖率和绿地率居全省前列。小城镇和新农村建设同步推进，村镇住房砖瓦化率、道路铺装率、自来水普及率等指标均高于全省 20 个百分点以上。先后被评为中国十佳宜居城市、中国旅游竞争力百强城市、全省“三优”文明城市先进市。

过去五年，是群众得到实惠最多的五年。城镇居民、农村居民和机关事业单位职工收入分别从 7334 元、4085 元、14896 元增加到 12806 元、9363 元和 32049 元，是改革开放以来增长最快的时期。改造棚户区 445 万平方米、泥草房 125.6 万平方米，7.77 万户居民告别棚户区、泥草房。全市新增就业 35 万人，累计转移农村劳动力 36.5 万人。教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面发展，社保资金投入突破 100 亿元，“五险”扩面 68 万人，保障标准提高 42%。妥善解决了 50 多户中小企业拖欠工资、破产企业医保等群众最关心、最直接的改制遗留问题。

各位代表！五年的成绩来之不易，发展的成果振奋人心，积累的经验弥足珍贵。这些成就的取得，是在市委的正确领导下，历届政府励精图治、不懈奋斗的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督与鼎力支持的结果，是全市上下群策群力、拼搏实干的结果。在此，我代表市人民政府向各位代表和全市人民，向所有关心、支持牡丹江发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

“十一五”经济社会的跨越式发展，自强不息、创新创业、开拓开放的城

市人文精神，为“十二五”和今后全面振兴奠定了坚实的物质基础，积淀了宝贵的精神财富。但也必须清醒地看到，我市发展依然存在许多问题：产业结构不尽合理，高新技术产业比重小，制约发展的结构性矛盾仍很突出，培育新的支柱产业迫在眉睫；立市型大项目、好项目不多，对经济增长的牵动力较弱；经济总量不大、实力不强，特别是市本级财力不足，对全市的带动能力有待提高；发展还处于投资拉动阶段，统筹城乡协调发展任务艰巨，实现城乡居民收入倍增的难度很大；城市建设欠账多、社会事业发展相对滞后，保障和改善民生工作与人民群众的期望和要求还有很大差距；生态建设和环境保护的硬约束增强，转型发展还需有大的突破；在发展理念和发展环境上，还存在思想解放不到位、改革创新不到位、行政服务不到位等问题。面对周边地区百舸争流的强劲发展态势，我们面临前所未有、慢进则退的竞争压力。有效应对挑战，切实维护好当前难得的经济生态、政治生态、社会生态和自然生态，必须更加奋发有为，加快跨越争先步伐。

二、“十二五”奋斗目标和主要任务

站在新的历史起点，我市发展既面临诸多有利条件，也面临不少压力和困难：经济全球化和东北亚区域合作进一步深化，为我市开辟多元化市场、推动对俄合作战略升级创造了新机遇，同时也带来东北亚地区日韩等国对俄贸易急剧扩张的新挑战；国家实施积极稳健、审慎灵活的宏观政策，鼓励支持战略性新兴产业发展，继续实施振兴东北老工业基地战略，进一步扩大沿边开发开放，国内发达地区加速产业资本转移，总体上有利于我市加快发展和优化结构，同时也带来信贷规模趋紧、承接产业转移难度加大、对俄合作竞争加剧的新挑战；牡绥地区建设列入国家“十二五”规划，全省深入推进“八大经济区”、“十大

工程”建设，我市加快沿边开放先导区建设面临难得的历史机遇，同时也面临省内各地新一轮竞相发展的新挑战。我们必须主动迎接挑战，变机遇为优势，使“十二五”时期成为我市更好更快更大发展的腾飞期。

“十二五”时期全市经济社会发展的总体思路是：**以科学发展为统领，以求实创新、跨越争先为主题，以加快转变发展方式为主线，继续实施工业立市、金融强市、贸旅牵动三大战略，强力推进现代产业城市、一体化发展先行城市、沿边开放先导城市、生态宜居城市、和谐幸福城市建设，力争综合实力进入全省第一方阵，努力实现更好更快更大发展，为全面建成小康社会奠定坚实基础。**

“十二五”时期主要发展指标预期是：地区生产总值年均增长 15%左右，力争实现四年翻一番；固定资产投资年均增长 26%以上，实现三年翻一番；全口径财政收入年均增长 20%，实现四年翻一番；社会消费品零售总额年均增长 16%，实现五年翻一番；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入年均增长 15%，实现五年翻一番；进出口总额年均增长 15%，其中对俄进出口总额年均增长 17%，实现五年翻一番。

“十二五”时期发展的主要任务是：

—**围绕建设现代产业城市，着力推进经济结构调整。**坚持在发展中促转变、在转变中谋发展。大力发展以光伏为代表的新材料、新能源等战略性新兴产业，裂变、提升传统产业，建设新型工业体系，加快培育 50 亿元以上的立市企业和 100 亿元以上的产业集群。推进传统农业向特色现代农业转变，打造中国绿色有机食品之都。深化贸旅牵动战略，统筹发展现代服务业和社会事业，进一步优化商贸布局，完善金融服务体系，增强中心城市的消费带动能力，建设全省区域性消费中心。通过经济结构向高端、现代、新兴、环保转型，抢占未来

发展的制高点。

—**围绕建设一体化发展先行城市，着力推进城乡统筹。**城镇化和城乡统筹，是“十二五”和今后发展的持久动力。依托县域经济实力相对较强、农民人均收入较高的优势，深化简政放权、强镇扩权“两权”改革，加快城镇化、社区化“两化”建设，强力助推县域经济、城区经济加快发展。加速推进牡海宁同城化和绥东穆经济区建设，深入推进场（局）县共建、校（院）地合作，加快区域一体化进程。“十二五”期末，城镇化率达到63%，成为全省城乡统筹发展综合改革试验区、一体化发展先行区。

—**围绕建设沿边开放先导城市，着力推进对外开放升级。**把握国际金融危机带来全球市场要素大流动、大调整的大环境，推动单向贸易向双向贸易转变，单边贸易向多边贸易转变，以贸为主向贸易加工并举转变，提升口岸功能，推进跨境经贸合作区建设，加速打造“五个中心”，力争哈牡绥东对俄贸易加工区上升为国家战略。加强与哈大齐工业走廊、图们江区域开发、东北东部城市和东北亚各国的互动合作。积极参与国际市场竞争，不断拓展日、韩、东南亚、欧盟等国际市场，构筑全方位、多元化、高层次对外开放新格局。

—**围绕建设生态宜居城市，着力提升城市规划建设管理。**突出依山而立、凭水而居、择园而游、倚林而憩的特色风格，进一步拉开大牡丹江、新牡丹江框架。坚持高起点规划，提升城市的建筑品位、生态品位和文化品位。坚持高水平建设，加快“一轴一带”建设，进一步畅通城市路网，完善城市功能，完成主城区棚户区改造和“三溪一河六湖”水系治理，全面改善城市空气质量。坚持高标准管理，建设国家级文明城、园林城、卫生城、环保模范城，打造文明和谐、生态环保、宜居宜业的城市形象。

—**围绕建设和谐幸福城市，着力保障和改善民生。**坚持不要人民群众得不到实惠的发展，继续实施收入倍增计划，确保城乡居民收入五年再翻一番。加快发展社会事业，提高就业和保障水平，实现企业职工养老保险、“新农合”全覆盖；推动公共服务均等化，畅通群众诉求渠道，推进“平安牡丹江”建设，建立和谐稳定的社会环境，努力让老百姓的衣食住行有更大改善，让群众对公平正义的追求得到更多实现，让群众生活和工作得更加幸福、更有尊严。

三、2011年重点工作

2011年是“十二五”发展的筑基之年，做好各项工作至关重要。政府工作的基本要求是：**按照市委十届十五次全会战略部署，以提速度、重质量、抓调整、促提升为主线，以工业立市、金融强市、贺旅牵动为支撑，以“三实两创”为载体，以改善民生为落脚点，突出抓好产业项目建设、先导区建设、城乡统筹建设和社会建设，全面推动经济社会跨越式发展，努力为“十二五”发展开好局、起好步。**

主要预期目标是：力争地区生产总值增长15%，达到900亿元；全口径财政收入增长26%，达到110亿元；固定资产投资增长35%；规模以上工业增加值增长20%，农村经济总收入增长15%以上；外贸进出口总额增长15%，社会消费品零售总额增长15%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长12%以上，万元GDP综合能耗降低3.9%。

重点抓好六个方面工作：

(一) 狠抓产业项目攻坚，发展壮大工业经济

强力推进产业项目建设。以全省产业项目建设活动年为契机，坚持产学研相结合，围绕十大产业开展项目三年攻坚，专题推进光伏产业园、北方工业园、

200万吨重油深加工、荒沟抽水蓄能电站、林浆纸一体化等21个市级重大产业项目。以产业项目为重点，全力组织推进300个市级重点项目，当年完成投资401.2亿元。

做大做强新型工业。把调整优化产业结构作为加快转变经济发展方式的首要任务，突出优势和特色，强化政策引导，鼓励技术创新，加快构建新型工业体系。筹建黑龙江光伏产业检测服务中心，依托金跃、金日、旭阳和顺达等企业，加快建设光伏产业链，打造全省光伏产业基地。做大圣戈班、金刚钻碳化硼等企业，建设国家级硅硼类超细微粉及工程陶瓷和全省硅基新材料基地。以低温等离子灭菌机、基纳瑞克斯抗肿瘤药、佰佳信生物农药、沃德环保建材、中大电动客车等项目为依托，加快电子信息、生物医药和节能环保产业发展。继续实施工业裂变工程，加快传统产业优化升级。发展壮大以宝来、顺达、龙睿为龙头的石化煤化产业，以兵装风机、北车配件、富通空调、天合石油为龙头的装备制造产业，以恒丰、大宇、三都为龙头的造纸产业和以圣象、大亚为龙头的木材加工产业。

扶持中小企业和非公经济发展。进一步落实国务院关于鼓励引导民间投资新36条，研究制定符合我市实际的全民创业和促进中小企业加快发展的政策措施，创造条件让民间资本、民营经济有序进入基础产业、公共服务、社会事业等领域，把“非禁即入”落到实处。进一步落实“双百户中小企业成长工程”，推进企业科技和管理创新，打造更具活力、更有效率的微观基础。

提升园区承载功能。适应产业发展整合园区资源，加快专业园区建设，发展“藤蔓经济”。在城市升级、道路建设、棚户区改造过程中，同步谋划园区建设，提升园区的承载能力。推进开发区“南提北拓”，江南兴隆组团规划面

积实现倍增，启动北区 50 平方公里产业园区一期工程规划建设。积极引进战略投资者加快园区建设，光伏产业园、北药科技园等 11 个重点专业园区要个个有着落。

加大招商引资力度。落实落靠强化产业招商规定，加强引资项目评价，更加注重引进战略项目、产业项目、金融项目，更加注重引资、引技、引人相结合，解决企业创新不足、管理滞后、人才短缺、用工不足等趋势性、方向性问题。创新招商方式，围绕珠三角、长三角、环渤海地区开展专题招商、小分队招商，积极务实参加哈洽会等大型展会活动，保持与俄、韩、日等境外重点目标市场的密切联系，继续加强与央企合作，力争有一批战略项目、战略投资入驻我市。全年招商引资增长 30%以上。在招商的同时，更要注重安商养商富商，让客商享受到贴心的服务和有赚头、有地位的种种礼遇，促进互利双赢，发挥以商招商的能动性，形成良性的招商循环机制。

强化金融支持。继续开展打击恶意逃废银行债务专项行动，建立优化金融生态环境长效机制。抓住货币资金更多投向实体经济特别是“三农”和中小企业的机遇，加大金融产品创新力度，设立中小企业担保基金，大力发展村镇银行和小额贷款公司，组建东宁农村商业银行。高效使用 15 亿元企业债，做强国有投融资平台，放大信用资源效应。强化融资服务中心的服务功能，积极谋划和推进资本运作项目。加强金融合作，争取交通银行等金融机构入驻。引导企业直接融资，加快响水米业、友搏药业等企业上市进程。

加快科技创新步伐。不断完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新服务体系，加强科技资源共享公共服务平台和特种材料、生物医药等专业服务平台建设。以省级高新技术开发区和特色产业基地（园区）为载体，

谋划和实施一批重大科技项目，做大做强高新技术产业，争取跨入国家级高新区的行列。加快黑龙江省中东部外向型星火产业带建设，抓好星火计划、富民强县等一批重大项目的实施和园区、基地、龙头企业建设。加强科技成果奖励、推广应用和知识产权保护工作，不断优化科技创新环境。

(二)加快城乡统筹步伐，提升“三农”发展水平

壮大特色现代农业。以打造中国绿色有机食品之都为主线，加快农业结构调整优化，在全省率先实现农民收入“万元市”目标。提升农业产业化、品牌化。壮大7个国家级绿色食品大型原料种植基地、10万头绿色肉牛基地、万头奶牛标准化基地、100万袋食用菌标准化基地，推进绿色食品加工园区和医药园区建设，扩大牧草种植面积，支持永和、红星、皓月等龙头企业发展，打造肉牛、食用菌、果菜、北药等10大产业集群，年内规模以上龙头企业发展到130户，参与产业化经营的农户达到16.5万户。建立健全种养加各业标准化生产操作规程和相关制度，对优质米、食用菌、果菜等绿特产业进行品牌整合。进一步拓展农业发展空间。大力发展外向农业、城郊农业、生态农业和乡村旅游及劳务经济，推动农业“接二连三”、立体发展，域内创业就业农民达到20万人。加强服务体系建设。加大农田水利等基础设施建设力度，强化农技、农机、畜牧、金融、流通等领域的社会化服务，新建农民专业合作社77个，55个乡镇全部建立土地流转服务中心。

加快城镇化、社区化。重点强化中心城市、城关镇、小城镇、农垦森工、中心村“五个带动”，继续抓好爱民区和宁安市统筹城乡综合配套改革试点。抓住全省沿301国道推进48个小城镇建设契机，加快“两核一带”城镇群建设，重点推进城区8个乡镇城市化改革，加强对城区镇村的指导和扶持，力争

“十二五”期间超过县属镇村发展水平。提升城关镇、小城镇的功能、规模、产业和承载能力，充分发挥推动城乡统筹发展的主体作用。重点在场（局）县共建上突破，与森工、农垦毗邻交叉的10个乡镇、190个村，大胆主动探索合作共建新模式。统筹推进中心村建设和新农村建设，科学摆布10个中心村、100个新农村精品村、100个农村新型社区建设，引领新农村建设整体提档升级。同步推进简政放权和强镇扩权。发挥阳明区全省发展城区经济试点区的示范效应，加快城区简政放权，进一步强化城区发展功能。深入实施市本级财源振兴规划，加快发展市本级经济，进一步扩大县域经济总量。选择10个有实力、有潜力的乡镇（街道），启动强镇扩权试点。

深化改革创新、维护农民利益。从体制机制入手，推进农村产权制度改革，建立城乡统一的土地流转市场，用好城乡土地增减挂钩政策，推动农村集体建设用地和农民宅基地置换、流转，增加村集体和农民收益，拓展城市化、工业化空间。进一步拓宽投融资渠道，通过整合使用涉农资金，政策引导增加社会投入，招商引资推动村镇商业开发，完善金融体系扩大金融支持，综合解决农村资金短缺问题。加快户籍制度改革，从城郊农民和城市农民工入手，配套推进户籍、土地、公共服务制度联动改革。

（三）深化贸旅牵动战略，加快沿边开放先导区建设

全面落实东北亚经济贸易开发区、哈牡绥东对俄贸易加工区“两区”建设座谈会精神，深入实施贸旅牵动战略，坚持对内与对外相结合，进口抓落地，出口抓加工，贸易抓转型，合作抓延伸，加快建设面向东北亚的进出口加工中心、商贸中心、物流中心、旅游中心和会展中心，做大外向型经济、流量经济。

大力发展跨境连锁加工。坚持“走出去”与“引进来”结合，境内与境外

园区互动，打造双向贸易基地、加工基地。支持6个境外园区建设，争取华宇、莫戈伊图伊工业区升级为国家重点支持的境外经贸合作区。鼓励境内企业赴俄扩大资源、能源和农业等领域投资，支持圣象、大自然、华宇、吉信等企业，壮大境外原材料和半成品加工供应基地。支持东宁中俄服装鞋帽城等境内加工基地建设，扩大半成品、成品加工出口。

双向、多边推进对外合作。放大绥芬河综合保税区功能，促进腹地外向型经济发展。进一步规范贸易方式，加快绥芬河、东宁中俄本币结算交易所建设，扩大石油、木材、原煤进口和机电产品、高新技术产品出口，提高加工贸易和服务贸易比重。加强与省内口岸城市、东北东部城市的互动合作，深化对俄经贸科技合作，扩大与港台、韩日、欧美等地区和国家的合作。

加快发展现代物流。推进滨绥铁路牡绥段扩能改造、绥满高速牡绥段建设和纳霍德卡国际物流集散港等十大物流工程建设，抓好公路集装箱跨境运输，进一步畅通陆海联运大通道。加快源丰果蔬物流园区内陆口岸建设和“铁海联运”物流通道建设，提升物流质押监管服务中心功能，扩大融资监管服务业务。推进东波互贸区和界桥联通工程，加快绥芬河铁路口岸客运综合楼、公路口岸改造和东宁口岸联合办公楼建设。按照错位发展、集散协同原则，加快哈牡绥东国际物流园等七大物流园区建设。

在贸旅融合中壮大旅游经济。挖掘春秋两季旅游资源，由注重两季到四季繁荣，让外来人员在旅游考察中增强投资和贸易信心，推动旅游和贸易两大产业相互支撑、互为促进、有机交融。以旅游名镇、旅游特色村建设为纲，牵动旅游产业加快发展。做大以镜泊湖为龙头、以雪乡为特色的旅游经济，完成镜泊小镇一期8.6平方公里、中期26平方公里总体规划，引进战略投资者加快

重点工程和项目建设。大力推进莲花、渤海等 5 个旅游名镇和横道镇七里地村等 20 个旅游特色村建设。加强与“东北东游线营销联盟”、“黑龙江省六市一区旅游营销联盟”的市场营销合作，构建无障碍旅游区。抢抓中俄互办“旅游年”契机，办好第五届镜泊湖旅游文化节和中国雪城旅游文化节，全年接待境内外游客突破 1000 万人次，旅游业总收入突破 60 亿元、增长 15%。

精心办好展会活动。完成国际会展中心和中俄文化交流中心建设。高质量办好第五届中国·牡丹江国际木业博览会、第五届中国·牡丹江（东宁）木耳节、第四届中俄名优商品展销会、第三届东北东部（12+1）市（州）区域合作圆桌会议和东宁机电产品展销会。支持社会各界承办全国性的行业会议和专业会议，推动展会市场化、产业化、品牌化发展。

提升现代服务业。引进战略投资和品牌企业，谋划建设城市综合体，提升消费层次。加快服务外包产业园建设，壮大以动漫、影视为重点的文化创意产业，培育金融、信息、广告、咨询策划、专业设计等服务业。积极发展连锁配送、电子商务等现代营销方式，大力发展医疗保健、餐饮娱乐等消费服务业，不断拓展城乡社区服务功能，加快建设区域性消费中心。

（四）以创建“三优文明城”为载体，加快生态宜居城市建设

把创建优美环境、优良秩序、优质服务，贯穿到城市规划、建设、管理全过程，完善城市综合功能，提升城市品位，营造优美文明的生活、人文、生态和发展环境，使牡丹江成为投资热土、创业家园、宜居名城。

进一步完善城市发展规划。适应大牡丹江、新牡丹江发展需要，启动城市总体规划（2010—2030）修编。落实增绿地、增公共空间，减容积率、减老城区高层的“双增双减”原则，提高中心城区规划水平。适应滨水城市建设，完

善“三溪一河六湖”等15项重点工程规划。围绕拉开城市框架，抓好镜泊湖、牡丹峰、三道关旅游镇规划以及重点道路、重点园区规划。

加快城市基础建设。开工建设牡三公路、西环路和牡丹江至桦林、牡丹峰4条道路。加快西十一跨江桥、东四跨江桥二期建设。推进太平路等重点街路及东光立交桥等重点基础设施景观改造，完善江南新区功能。市区新增公园绿地90公顷，高标准绿化居民小区30个。加快曙光新城二期、新丹溪二期等区片棚户区改造，全市完成棚改200万平方米，其中市区100万平方米，基本完成5000平方米以上棚户区改造。建设公租房3000套、廉租房2000套。实施天然气入市工程，建设江南天然气母站。开工建设林海水库主体工程，加强水源地保护。启动3万人以上乡镇生活污水处理工程。加快水系和大气污染治理，继续推进“三溪一河”水系综合治理，市区空气质量优于二级标准天数达到330天以上。

推动城市管理整体提档。进一步理顺大城管体制，推进公共服务市场化，打造宁静、有序、靓丽城市。提高清雪、保洁标准，改善环卫工作条件，投入3000万元，加大裸土治理和清雪力度。实施废品集中交易、果菜批发、载重车辆和空车配货“四出城”，从源头上治理脏乱差。开通磨刀石、五林、海南三个乡镇公交线路，加快客运站和交通枢纽国际物流中心建设，市区新增地上停车场2万平方米、地下停车场3万平方米，建设高标准公交站亭100个，解决交通拥堵问题。开展“净空行动”，逐步取消空中架线“蜘蛛网”。投入1000万元，继续实施楼房“平改坡”。规范并重新设置市区内门牌号码，推动日常管理向江南新区、小区小巷、城乡结合部和出入口拓展，对市区内所有住宅小区及单体住宅楼实施物业管理、业主自治或社区管理全覆盖。

推进可持续发展。坚持政策支持和强化监管并重，推进节能减排和环境保护，加速构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式。深入推进循环经济试点，延伸石化、煤化、精细化工、造纸四个循环经济产业链。加强重点污染源治理，强化生态功能区建设，新增治理水土流失 30 万亩，植树造林 15 万亩，让绿水青山成为牡丹江追赶跨越的不竭源泉。

弘扬人民城市人民建的发展理念。以文明工程“五建”、人文精神“五进”、市民素养“五育”为载体，提高“窗口”部门、行业的服务水平及市民的整体素养，充分调动全市人民参与城市建设和管理的积极性，全力打造城市新形象，营造城市新文化，展示城市新优势。

(五) 加强社会建设,让全市人民共享城市发展新成果

始终坚持把改善民生作为第一责任，把群众满意作为第一标准。今年，在广泛征求全市各界意见、建议的基础上，市政府将全力完成创业就业、社会保障、帮困救助、市民安居、改善交通、便民服务、爱心助学、城市建设管理八个方面 29 件利民实事，切实解决好社会高度关注、群众反映强烈的热点难点问题，不断提高市民的幸福指数。

积极推动创业就业。把增加就业作为经济社会发展的优先目标，筹集 2 亿元专项资金带动就业，投放 1 亿元小额担保贷款扶持创业，全年实现 5000 个城乡劳动者成功创业，带动 1.5 万人实现就业。加大公益性岗位开发力度，新开发公益性岗位 2000 个，保持零就业家庭动态清零。规范用工市场，保障工人权益。城镇登记失业率控制在 4.6% 以内，争创省级、国家级创业型城市。

进一步强化社会保障。继续提高社会保障总体水平，全年投入五项社会保险金 30 亿元以上。以农民工、非公企业、个体工商户为重点推进社保护面，

年内五项保险新增参保5万人以上。为3.5万名下岗失业人员发放社保补贴、为2万户低收入住房困难家庭发放廉租住房补贴各6500万元。对低保、低收入人群实施一站式医疗救助。企业退休人员养老金和城乡低保人员补贴分别提高10%。推进工伤保险市级统筹。开展城镇居民基本医疗保险门诊统筹试点，新农合参合率保持在98%以上。做好爱民区城乡一体化省级养老保险试点争取工作，“新农保”覆盖率由40%提高到50%。对市区困难孤寡老人提供生活照料服务全覆盖。建设区（县）、街道、社区三级公共服务体系，加强社区基础设施建设，积极构建社会救助保障体系，加快养老体系建设和养老事业发展。做大“爱心救助基金”，加大救助力度，努力让困难群众生活有基本保障、无后顾之忧。

推动教育协调均衡发展。推行义务教育师资管理制度、投入保障机制和城乡统筹发展教育体制改革，大力实施素质教育，均衡发展义务教育，关注解决农民工子女和留守儿童入学问题，筹资1860万元，资助15200名家庭困难学生就学，完成十二中等5所市直学校标准化建设和朝中等5所市直学校校舍改造。进一步整合优质教育资源，扩大优质教育共享面。积极发展学前教育，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，全市新建、改扩建公办幼儿园31所，其中市区7所。大力发展职业教育，适应光伏等新兴产业和主导产业发展，调整专业设置，探索多元化、“订单式”办学模式，推动职业教育集团化、市场化发展。启动江南新区学校建设规划。更加重视科技、人才事业发展，优化人力资源，构筑区域人才高地。推进地方与高校合作，共建满足发展需求的实用技术培训和研发基地。

提高群众健康水平。深入推进医药卫生体制改革，完善国家基本药物制度

和配套改革。做好乡镇卫生院和社区卫生服务中心编制核定工作，落实财政补助政策。优化医疗卫生资源配置，鼓励社会资本举办医疗卫生机构。加快市中医院和二院建设，完成 2 个县级医院、4 个社区卫生服务中心、2 个乡镇卫生院医疗服务体系建设，筹建江南品牌专科医院和康复中心。做好人口计生工作，强化优生优育优教，不断提高人口素质。

加快发展文化体育事业。加快东北亚文化交流中心城市建设步伐，积极申报创建国家公共文化服务体系示范区，全力推进动漫产业集群项目园暨牡丹江文化创意产业园、中共六大暨绥芬河红色国际通道纪念馆、渤海上海龙泉府遗址本体保护、中俄文化交流中心、书画院南迁等重点工程，搞好公共图书馆、艺术馆免费开放，承办好第 21 届全国图书交易博览会牡丹江分会场工作，面向俄日韩等东北亚国家和地区开展多层次文化交流互访。大力开展全民健身活动，为全市居民小区配备健身器材 1000 件，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

全力维护社会和谐稳定。落实信访工作责任制，加大社会矛盾排查化解力度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，进一步完善联合接访机制，重心下移，力争把各种不稳定因素化解在萌芽状态。进一步做好保供稳价工作，抓好重要商品产供销衔接和储备调节，积极实施“菜篮子”工程，确保市场供应；完善价格监测、预警制度，整顿市场价格秩序，保持物价总水平基本稳定。落实民族宗教政策，力促宗教和谐发展。强化安全生产监管。提升安全生产保障能力，推进企业主体责任落实。健全事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系，启动应急指挥平台建设。支持驻军和武警部队建设，深入开展双拥共建活动，巩固发展军政军民

团结。建立民兵预备役维稳处突、抗洪抢险、森林扑火等“六类应急队伍”，加强针对性训练演练，坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品市场监管，确保人民群众饮食用药安全。加快公安应急指挥中心建设，启动城市治安监控系统二期工程，深化公安体制改革，强化社会治安综合治理，防范和打击各类违法犯罪活动，继续开展“百日护游”、“平安雪城”活动，打造全省同等城市发案最少、破案率最高的最优治安环境，建设“平安牡丹江”。

(六) 深入开展“三实两创”活动，进一步提升政府执行力

我们要始终保持迎难而上的坚韧勇气、奋发有为的蓬勃朝气、开拓创新的昂扬锐气，面对追赶跨越的成绩不自满，面对发展中的困难不退缩，教育引领广大党员干部思想上求实，作风上务实，执行上落实，提升政府的公信力、执行力。

以求实、务实、落实为标准，提升发展能力。完善落实干部政绩考评、工作督查、绩效奖惩和行政问责等机制，努力做到问题在一线解决，任务在一线落实，业绩在一线创造，在抓系统、抓本质、抓规律中开拓创新、驾驭发展，打造适应新形势发展需要的干部队伍。深化“两集中、三到位、三减少、两提高”行政审批改革，深入开展治庸治懒和“万人评百科”活动，拓展“12345”市长热线，启用民政“12349”便民服务热线，进一步优化经济发展环境和生活服务环境。

以创新、创一流为目标，提升工作效能。进一步落实“科学决策、落实责任、勇于创新、奖罚分明”十六字原则，全面开展政府思想大解放、服务大提升行动，建设创新型机关、创新型企业、创新型城市，打造一流的工作、一流的速度、一流的形象，以观念大转变，政务大提速，推动经济大发展。

以依法行政和廉洁从政为重点，提升政府形象。坚决执行市委的决策部署，认真执行人大决议，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，高度重视、高质量办理人大议案、建议和政协提案。加强与各民主党派、工商联、无党派人士的联系。健全科学民主依法决策机制，提高决策透明度和公众参与度，努力形成重大决策、社会管理人人参与、人人共享的良好氛围。高质量启动“六五”普法工作，推进依法行政和法治政府建设。支持工会、共青团、妇联开展工作。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的各项规定，更加注重标本兼治、惩防并举，更加注重完善制度、规范权力，努力建设风清气正、高效廉洁、人民满意的公务员队伍。

各位代表！立足新起点，再创新优势，实现新跨越，是全市人民的共同期待，是政府肩负的神圣使命。让我们在市委的坚强领导下，认真贯彻落实科学发展观，始终保持与时俱进、实事求是的思想状态，始终保持勇于创新、激情跨越的精神状态，始终保持为民务实、廉洁高效的作风状态，同心同德，奋发进取，为建设和谐幸福的大牡丹江、新牡丹江而努力奋斗！